

Frombork 1 lutego 2012 r.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Elblągu
ul. Związku Jaszczurczego 14A
82-300 Elbląg
za pośrednictwem
Starosty Braniewskiego

Organ: Starosta Braniewski
ul. Piłsudskiego 1
14-500 Braniewo

Strona: Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Handlowo – Usługowe
„Copernicus” Spółka z o.o.
ul. Mickiewicza 9
14-530 Frombork

Odwołanie

od decyzji Starosty Braniewskiego z dnia 16 stycznia 2012r. w sprawie odmowy zmiany decyzji za zgodą strony wydanej dnia 21.06.2006r. zmienionej dnia 10.06.2010r. na prowadzenie działalności w zakresie odzysku i unieszkodliwiania odpadów.

W imieniu strony skarżącej:

I Zaskarżam: powyższą decyzję w całości.

I Zarzucam: 1) naruszenie przepisów art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r o odpadach (Dz. U. z 2007r. Nr 39 poz.251 ze zm.) polegającym na tym, że wbrew przesłankom wynikającym z tego przepisu odmówiono stronie zgody na dalsze prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie odzysku i unieszkodliwiania odpadów;

2) naruszenie przepisu art. 7 i 77 k.p.a. polegającym na nie zebraniu i nie rozpatrzeniu w sposób wyczerpujący całego materiału dowodowego przez co nie wykazał należytej dbałości o dokładne wyjaśnienie stanu faktycznego sprawy.

III Stawiając powyższe zarzuty wnoszę o :
uchylenie zaskarżonej decyzji w całości.

Uzasadnienie

Zaskarżoną decyzją Starosta Braniewski odmówił stronie skarżącej zmiany za zgodą strony decyzji, wydanej dnia 21.06.2006r., zmienionej decyzją z dnia 10.06.2010r. na prowadzenie działalności w zakresie odzysku i unieszkodliwiania odpadów na terenie miejscowości Frombork.

Organ powołując się na już nieobowiązujący plan gospodarki odpadami na lata 2007 -2010 dla Województwa Warmińsko – Mazurskiego wskazał, że skoro w planie tym nie przewiduje się składowiska odpadów dla miejscowości Frombork to brak jest podstaw do pozytywnego ustosunkowania się do wniosku strony o zmianę wyżej wymienionej decyzji administracyjnej w przedmiocie dalszego prowadzenia przez stronę działalności w zakresie odzysku i unieszkodliwiania odpadów na terenie miejscowości Frombork. Dodatkowo wskazano, że

składowisko odpadów w miejscowości Frombork powinno być zamknięte.

Powyższą decyzję uważam za niesłuszną.

Przepis art. 29 ust.1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r o odpadach (tekst jedn. Dz.U. z 2007r nr 39 poz.251 ze zm.) wskazuje, że odmowa wydania zezwolenia w zakresie odzysku, unieszkodliwiania, zbierania i transportu odpadów następuje w razie:

- 1/ przeszkody prawnej – gdy zamierzony sposób gospodarki odpadami jest niezgodny z wymaganiami przepisów o odpadach;
- 2/ przeszkody faktycznej – gdy zamierzony sposób gospodarki odpadami mógłby w realny i potencjalny sposób spowodować zagrożenie dla życia, zdrowia ludzi lub dla środowiska;
- 3/ przeszkody planistycznej – gdy zamierzony sposób gospodarki odpadami jest niezgodny z planami gospodarki odpadami.

Z treści zaskarżonej decyzji wynika, że wydaniu decyzji zgodnej z wnioskiem strony stoją na przeszkodzie przeszkody natury planistycznej polegającej, tj. o czym wskazano wyżej nieuwzględnieniu składowiska odpadów we Fromborku w planie gospodarki odpadami na lata 2007 – 2010 dla Województwa Warmińsko -Mazurskiego. Nie można w ocenie strony skarżącej twierdzić o niezgodności sposobu gospodarowania z wyżej wymienionym wojewódzkim planem gospodarowania, w sytuacji gdy w chwili wydania decyzji zakres czasowy obowiązywania tego planu już upłynął. Niezależnie od tego organ w ogóle nie uwzględnił inne istotne okoliczności faktyczne, a mianowicie, że składowisko odpadów we Fromborku nie zostało zamknięte i obecnie po poczynionych przez samorząd Gminy Frombork inwestycjach, spełnia prawem przewidziane wymogi niezbędne dla jego dalszego funkcjonowania. Dowodem tego oraz dostatecznym argumentem dla pozytywnego załatwienia żądania strony jest okoliczność, składowisko odpadów we Fromborku zostało przewidziane w projekcie planu gospodarki dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2011-2014. Te istotne okoliczności faktyczne pominął organ, nie rozpatrując całego materiału dowodowego czym naruszył normy art. 7 i 77 k.p.a.

Należy nadmienić, że w identycznych okolicznościach faktycznych w odniesieniu do składowisk przewidzianych do zamknięcia w wojewódzkim planie na lata 2007-2010 w miejscowościach Wółka, Janowo (gm. Ruciane Nida), Janowo (gm. Nidzica), Łąkol (gm. Biskupiec) Worpławki (gm.Reszel) , a których funkcjonowanie przewiduje wspomniany aktualny projekt wojewódzkiego planu na lata 2011-2014 jest prowadzona działalność w zakresie odzysku i unieszkodliwiania odpadów w oparciu o wydane pozytywne decyzje odpowiednich starostów.

Reasumując więc strona skarżąca wnosi jak na wstępie.

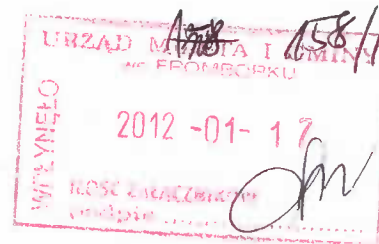
DYREKTOR GENERALNY

Czesław Dubicki



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO W OLSZTYNIE

*Pawi Rozak
2012.01.18
[Signature]*



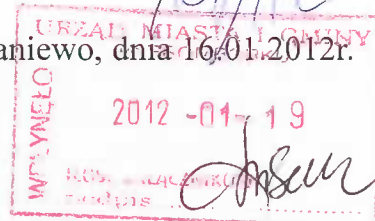
OŚ-PE.721.19.2011

Olsztyn, 16 stycznia 2012 r.

Urząd Miasta i Gminy Frombork
ul. Młynarska 5a
14-530 Frombork

W nawiązaniu do otrzymanego pisma z dnia 7 listopada 2011 r. dotyczącego składowiska odpadów w miejscowości Frombork uprzejmie informuję, iż zgodnie z ze zmianami dotyczącymi instalacji regionalnych wprowadzonymi ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 152, poz. 897) oraz zgodnie z decyzją Zespołu opracowującego projekt *Planu gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2011-2016* składowisko zmieszanych odpadów komunalnych w miejscowości Frombork nie zostało przewidziane do dalszej eksploatacji w charakterze instalacji regionalnej ani instalacji służącej do zastępczej obsługi Regionu Północnego. W związku z powyższym ww. składowisko zostało zakwalifikowane jako przewidziane do zamknięcia w 2012 roku.

Z-CA DYREKTORA
Departamentu Ochrony Środowiska
Grzegorz Piotr [Signature]

**DECYZJA**

Na podstawie art. 104 w związku z art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 - tekst jednolity z późniejszymi zmianami), art. 29 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku o odpadach (Dz. U. z 2010r. Nr 185 poz. 1243 - tekst jednolity z późniejszymi zmianami) - po rozpatrzeniu wniosku Przedsiębiorstwa Produkcyjno-Handlowo-Usługowego „Copernicus” Spółka z o.o., ul. Mickiewicza 9, 14-530 Frombork w sprawie zmiany decyzji ostatecznej na odzysk i unieszkodliwianie zmieszanych odpadów za zgodą strony

orzekam:

odmówić Przedsiębiorstwu Produkcyjno-Handlowo-Usługowemu „Copernicus” Spółka z o.o., ul. Mickiewicza 9, 14-530 Frombork zmiany za zgodą strony decyzji (znak: Ś1-7644/1/1/1/06 wydanej dnia 21.06.2006r., zmienionej decyzją znak: Ś1-7644/1/1/5/10 w dniu 10.06.2010r.) na prowadzenie działalności w zakresie odzysku i unieszkodliwiania zmieszanych odpadów komunalnych w miejscowości Frombork w zakresie przedłużenia czasu obowiązywania przedmiotowej decyzji.

UZASADNIENIE

Zarządzający składowiskiem odpadów we Fromborku - Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Handlowo-Usługowe „Copernicus” Spółka z o.o. z Fromborka w dniu 16.11.2010r. wystąpiło do Starosty Braniewskiego z wnioskiem o przedłużenie czasu obowiązywania decyzji (znak: Ś1-7644/1/1/1/06 wydanej dnia 21.06.2006r., zmienionej decyzją znak: Ś1-7644/1/1/5/10 w dniu 10.06.2010r.) na prowadzenie działalności w zakresie odzysku i unieszkodliwiania odpadów.

W dniu 07.12.2010r. wnioskodawca złożył wniosek o zawieszenie postępowania w tej sprawie, argumentując faktem wystąpienia do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie o ujęcie składowiska odpadów we Fromborku w Planie Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2011-2014 jako miejsca unieszkodliwiania odpadów. Dnia 31.08.2011r. na wniosek strony tut. urząd podjął zawieszony postępowanie administracyjne (do dnia wydania niniejszej decyzji w/w plan nie został uchwalony).

Dnia 14.11.2011r. działając na podstawie art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego, w związku z pismem Burmistrza Fromborka z dnia 07.11.2011r. (reprezentującego Miasto i Gminę Frombork, które jest właścicielem składowiska odpadów we Fromborku) dotyczącym wystąpienia do Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie oraz do Departamentu Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie z prośbą o wprowadzenie zmian w Planie Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2007-2010 polegających na przedłużeniu okresu zamknięcia

składowiska odpadów we Fromborku, Starostwo Powiatowe w Braniewie wskazało nowy termin załatwienia sprawy do końca 2011 roku.

W dniu 03.01.2012r. strony postępowania zostały powiadomione na podstawie *art. 10 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego* o zakończeniu postępowania administracyjnego w sprawie o przedłużenie czasu obowiązywania decyzji na prowadzenie działalności w zakresie odzysku i unieszkodliwiania odpadów dla Przedsiębiorstwa Produkcyjno-Handlowo-Usługowego „Copernicus” Spółka z o.o., umożliwiając jednocześnie stronom zapoznanie się z materiałami postępowania oraz możliwości wypowiedzi, co do zebranych materiałów czy żądań w terminie siedmiu dni od daty otrzymania zawiadomienia. W wyznaczonym terminie do tutejszego urzędu nie wpłynęła żadna informacja, uwaga, wypowiedź, itp. od stron. Z uwagi na upływ wyznaczonego terminu do załatwienia sprawy, tutejszy organ orzekający rozpatrzył wniosek w oparciu o zebrany materiał dowodowy. W świetle *art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego* „Decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony; przepis *art. 154 § 2* stosuje się odpowiednio”.

Odmowa zmiany decyzji znak: Śl-7644/1/1/1/06, zmienionej decyzją znak: Śl-7644/1/1/5/10 nastąpiła z uwagi na zaistnienie jednej z sytuacji określonej w ustawie *o odpadach*, w której właściwy organ musi odmówić wydania zezwolenia. *Art. 29 ust. 1 pkt 3 ustawy o odpadach* stanowi: „Właściwy organ odmówi wydania zezwolenia na odzysk, unieszkodliwianie, zbieranie lub transport odpadów, jeżeli zamierzony sposób gospodarki odpadami jest niezgodny z planami gospodarki odpadami”. Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2007-2010 uchwalony 26.06.2007r. wyznaczył w tab. 16 str. 68 miejsca unieszkodliwiania zmieszanych odpadów komunalnych na okres do wybudowania zakładów regionalnych zagospodarowania odpadów w województwie Warmińsko-Mazurskim. W katalogu tym, mającym charakter zamknięty (zob. tab. 16 str. 68) nie przewidziano miejscowości Frombork. Dodatkowo poprzedzająca tab. 15 str. 66 zakłada że składowisko we Fromborku aktualnie powinno być już zamknięte. Z zestawienia powyższego wynika, że w omawianym przypadku zaistniała przeszkoda planistyczna - zamierzony przez wnioskodawcę sposób gospodarki odpadami jest niezgodny z cyt. planem gospodarki odpadami, ponieważ nie zakłada on miejsca unieszkodliwiania zmieszanych odpadów komunalnych we Fromborku, na składowisku, które wg planu gospodarki odpadami powinno być zamknięte.

W związku z nie zakwalifikowaniem składowiska odpadów we Fromborku jako miejsca unieszkodliwiania odpadów w Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami, działając na podstawie *art. 29 ust. 1 pkt 3 ustawy o odpadach* tut. organ odmówił wydania zezwolenia na przedłużenie czasu obowiązywania decyzji na prowadzenie działalności w zakresie odzysku i unieszkodliwiania odpadów.

Mając powyższe na uwadze zdaniem organu nie może nastąpić zmiana czasu obowiązywania wymienionej wyżej decyzji z dnia 21.06.2006r., ponieważ naruszałoby to bowiem wskazany *art. 29 ust. 1 pkt 3 ustawy o odpadach* oraz interes społeczny

W świetle powyższych ustaleń orzeczono jak w sentencji decyzji.

POUCZENIE

Od decyzji niniejszej służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu przy ul. Związku Jaszczurczego 14A za pośrednictwem Starosty Braniewskiego w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Z up. STAROSTY
Bogdan Kowalski
Naczelnik Wydziału
Ochrony Środowiska, Inwestycji Rolniczych

Otrzymują:

1. Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Handlowo-Usługowe „Copernicus” Spółka z o.o.
ul. Mickiewicza 9, 14-530 Frombork,
- ② Miasto i Gmina Frombork, ul. Młynarska 5a, 14-530 Frombork,
3. a/a.

Do wiadomości:

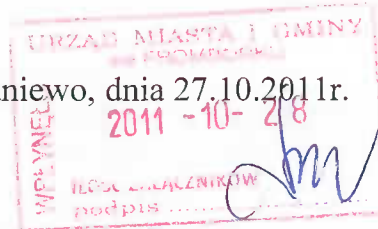
1. Burmistrz Miasta i Gminy Frombork, ul. Młynarska 5a, 14-530 Frombork,
2. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska, Delegatura w Elblągu
ul. Powstańców Warszawskich 10, 82-300 Elbląg,
3. Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie
Departament Ochrony Środowiska, ul. Głowackiego 17, 10-447 Olsztyn.

STAROSTWO POWIATOWE
w BRANIEWIE

Ś1-7644/1/1/12/10/11

*Paźni Rozach
2011.10.31
DM*

BRANIEWO, dnia 27.10.2011r.



**Przedsiębiorstwo
Produkcyjno-Handlowo-Usługowe
„Copernicus” Spółka z o.o.
ul. Mickiewicza 9
14-530 Frombork**

**Miasto i Gmina Frombork
ul. Młynarska 5a
14-530 Frombork**

Starostwo Powiatowe w Braniewie po zapoznaniu się ze stanowiskiem Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego (pismo znak: KS-BID.00008.34.2011.AM z dnia 23.09.2011r.), Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego (pismo znak: OŚ-PE.721.19.2011 z dnia 29.09.2011r.) oraz Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Olsztynie, Delegatura w Elblągu (pismo znak: WIOŚ-EL-I.703.5.364.83.2011.BL z dnia 07.10.2011r.) w sprawie uchwalenia aktualizacji Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami (WPGO) oraz obowiązywania WPGO uchwalonego w 2007r. jak również dostosowania składowiska odpadów we Fromborku do określonych wymogów (jak wynika z pisma WIOŚ), prosi władającego składowiskiem odpadów o rozważenie możliwości wystąpienia do Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego o zmianę uchwalonego w 2007r. uchwałą, obowiązującego aktualnie WPGO (poprzez dopisanie w *Planie Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2007-2010* składowiska odpadów we Fromborku jako miejsca unieszkodliwiania w tab. 16 str. 68 oraz korektę w harmonogramie zamykania składowisk – tab. 15 str.66). W przypadku zmiany w/w WPGO poprzez dopisanie składowiska odpadów we Fromborku jako miejsca unieszkodliwiania odpadów do dnia 15 listopada 2011r. Starostwo Powiatowe w Braniewie udzieli zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odzysku i unieszkodliwiania odpadów. W przeciwnym wypadku art. 29 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku o odpadach (Dz. U. z 2010r. Nr 185 poz. 1243 - tekst jednolity z późniejszymi zmianami) obliuguje tutaj urząd do odmowy udzielenia zezwolenia z uwagi, iż obowiązujący WPGO nie dopuszcza składowiska odpadów we Fromborku jako miejsca unieszkodliwiania odpadów (zob. *Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2007-2010* dział 4.1.4. *Uporządkowanie składowisk odpadów... str. 65-68*). Wg informacji uzyskanej z Urzędu Marszałkowskiego aktualizacja WPGO zostanie uchwalona dopiero w terminie 30 czerwca 2012r. Powyższe założenie uniemożliwia udzielenie zezwolenia na odzysku i unieszkodliwiania odpadów przed w/w datą (Projekt WPGO nieuchwalony nie jest aktem obowiązującym).

Wobec powyższego mając na uwadze interes strony oraz poczynione starania władającego składowiskiem odpadów, Starostwo Powiatowe w Braniewie proponuje podjęcie działań, które umożliwią tut. organowi pozytywne rozstrzygnięcie sprawy. W przypadku podjęcia działań w tej kwestii prosi się o poinformowanie tut. organu orzekającego do dnia 15 listopada 2011r. czy w/w zmiana WPGO została dokonana uchwałą Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Natomiast w przypadku wystąpienia o zmianę WPGO a nie podjęcie uchwały przez Sejmik, prosi się również o poinformowanie tut. urzędu o tym fakcie. W przypadku powzięcia na ten temat wiedzy tut. organ orzekający w trybie *art. 36 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 tekst jednolity z późniejszymi zmianami)* rozważy możliwość rozpatrzenia sprawy po najbliższej sesji Sejmiku Województwa.

Z UP. STAROSTY
Bogdan Kowalski
Naczelnik Wydziału
Ochrony Środowiska i Leśnictwa i Rolnictwa

Otrzymują:

1. Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Handlowo-Usługowe „Copernicus” Spółka z o.o.
ul. Mickiewicza 9, 14-530 Frombork,
2. Miasto i Gmina Frombork, ul. Młynarska 5a, 14-530 Frombork,
3. a/a.

Braniewo, dnia 16.08.2011r.

Ś1-7644/1/1/12/10/11

**Przedsiębiorstwo
Produkcyjno-Handlowo-Uslugowe
„Copernicus” Spółka z o.o.
ul. Mickiewicza 9
14-530 Frombork**

W odpowiedzi na pismo z dnia 15.07.2011r. (data wpływu do tut. urzędu 18.07.2011r.) dotyczące wycofania wniosku z dnia 12.07.2011r. dotyczącego wznowienia postępowania administracyjnego w sprawie przedłużenia czasu obowiązywania decyzji na prowadzenie działalności w zakresie odzysku i unieszkodliwiania odpadów, Starostwo Powiatowe w Braniewie informuje, że przychyła się do prośby wnioskodawcy.

Jednocześnie tut. urząd informuje, że właściwe było by wznowienie przedmiotowego postępowania po uchwaleniu WPGO na lata 2011-2014 przez zarząd województwa.

Z up. STAROSTY

Bogdan Kowalski
Naczelnik Wydziału

Ochrony Środowiska, Leśnictwa i Rolnictwa

Otrzymują:

1. Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Handlowo-Uslugowe
„Copernicus” Spółka z o.o.
ul. Mickiewicza 9
14-530 Frombork,
2. a/a.

Frombork 12.07.2011 r.

**STAROSTA POWIATU
BRANIEWO**

**Przedsiębiorstwo Produkcyjno Handlowo Usługowe
"Copernicus" sp. z o.o., we Frombrku składa wniosek o podjęcie zawieszonoego
postępowania administracyjnego w sprawie przedłużenia czasu obowiązywania
decyzji na prowadzenie działalności w zakresie odzysku i unieszkodliwiania
odpadów (nasze pismo z dn. 16.11.2010 r.).**

Uzasadnienie

Dnia 16.11.2010 r. PPHU "Copernicus" sp. z o.o. złożyło wniosek o przedłużenie czasu obowiązywania decyzji na prowadzenie działalności w zakresie odzysku i unieszkodliwiania odpadów. Postępowanie zostało zawieszono w związku z pracami Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko Mazurskiego nad "Planem Gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2011-2014". W projekcie w/w planu dla składowiska odpadów komunalnych we Fromborku zostanie wydłużony czas funkcjonowania oraz składowisko zostanie dopuszczono jako miejsce unieszkodliwiania odpadów do czasu obowiązywania planu. Jedynym warunkiem jest uzyskanie decyzji na prowadzenie działalności w zakresie odzysku i unieszkodliwiania odpadów. W związku z powyższym zachodzą przesłanki do podjęcia postępowania w niniejszej sprawie.

Z poważaniem:

DYREKTOR GENERALNY

Czesław Dębicki

W załączeniu :

1. Kopia pisma z Urzędu Marszałkowskiego w Olsztynie.
2. Projekt Planu gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2011-2014 – 3.5.1. Składowiska odpadów komunalnych, tabela 9(wersja robocza Lipiec 2011), wysłany na adres:wos@powiat-braniewo.pl